

Chihuahua

Realidad: análisis IMCO

Es el estado que mayor proporción de su gasto público destina a inversión.

Situación del estado

Al colocarse en el lugar 4 en el Índice de Competitividad Estatal 2008, Chihuahua avanzó dos posiciones con respecto al Índice 2006¹.

Este resultado es positivo en relación a la trayectoria competitiva de Chihuahua en el tiempo (ver gráfica 6-1). Entre 2001 y 2005 el estado se mantuvo entre la octava y la sexta posición. El salto al lugar 4 coloca a Chihuahua en la mejor posición que ha logrado hasta ahora. Chihuahua ha aumentado su competitividad de forma sostenida y es congruente con su desempeño en los indicadores de PIB e inversión.

De 2002 a 2006, el crecimiento constante en términos reales del PIB per cápita coincide con el aumento sostenido en la posición competitiva del estado (ver gráfica 6-2). De 2000 a 2002, se observa que el producto real por habitante de Chihuahua se mantuvo estancado, sin embargo, la competitividad del estado no se afectó significativamente en este periodo. El crecimiento en los últimos seis años de los ingresos reales de los habitantes del estado fue ligeramente superior al de las tres entidades más competitivas. La brecha entre el producto por habitante de Chihuahua y esas entidades se redujo a 35,318 pesos, cifra que equivale al 30% del producto per cápita del estado.

En relación con la inversión fija bruta, Chihuahua esta en la posición 7 con 5,278 dólares por población económicamente activa (PEA) (ver gráfica 6-3). Esto quiere decir que la PEA de Chihuahua recibe 3,388 dólares menos que el estado que mayor inversión recibe (Nuevo León), diferencia que representa el 64% de la inversión que recibe cada chihuahuense económicamente activo. Chihuahua puede mejorar el aprovechamiento de sus ventajas comparativas ya que recibe menos inversión de la que podría dadas sus fortalezas y su posición competitiva.

Entre los factores que contribuyen a mejorar la competitividad del estado (ver gráfica 6-4) destacan:

- Economía estable y dinámica y Aprovechamiento de las relaciones internacionales: ocupa el tercer lugar y está por encima de la media nacional en 24% y 92%, respectivamente.
- Sistema de derecho confiable y objetivo y Sectores económicos en vigorosa competencia: ocupa el cuarto lugar y está por encima de la media nacional en 28% y 75%, respectivamente.
- Mercados de factores eficientes: ocupa el quinto lugar y está 26% por encima de la media nacional.
- Sistema político estable y funcional: ocupa el séptimo lugar y está 30% por encima de la media.

Entre los factores que restan competitividad a la entidad (donde aventaja menos a la media) destacan:

- Manejo sustentable del medio ambiente: ocupa el séptimo lugar y está 17% por arriba de la media.
- Gobiernos eficientes y eficaces: ocupa el noveno lugar y está 13% arriba de la media nacional.
- Sociedad incluyente, preparada y sana: ocupa la posición 10 y está 17% por encima de la media nacional.
- Sectores precursores de clase mundial: ocupa la posición 11 y está 12% por arriba de la media nacional.

Lo anterior muestra que Chihuahua tiene un desempeño competitivo positivo por encima de la media nacional en todos los factores, y en

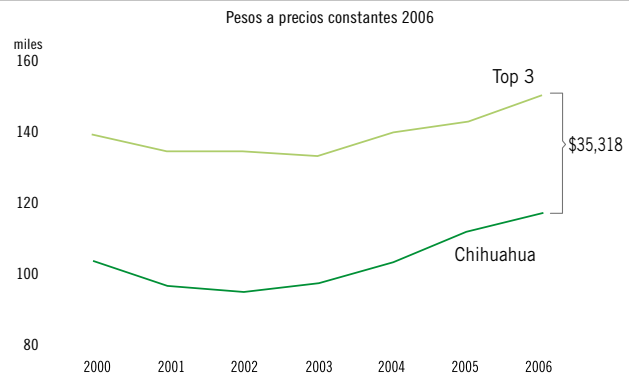
¹El Índice de Competitividad Estatal 2008 incluye datos al corte de 2006 (últimos datos disponibles). Los datos del índice 2006 son al corte de 2003.

Gráfica 6-1: Posición competitiva de Chihuahua en el tiempo



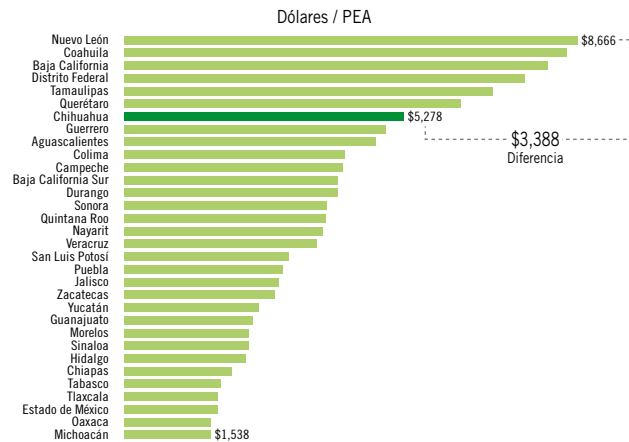
Fuente: IMCO.

Gráfica 6-2: Evolución del Producto Interno Bruto per cápita de Chihuahua vs. Top 3



Fuente: INEGI.

Gráfica 6-3: Formación Bruta de Capital Fijo por PEA de Chihuahua, 2006



Fuente: INEGI.

Fortalezas

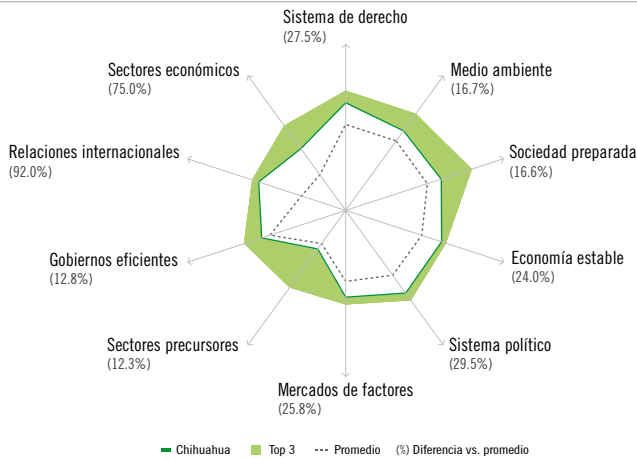
- ↑ Es el estado donde la maquila de exportación aporta mayor valor agregado a su PIB.
- ↑ Es el segundo estado con mayores ingresos por turismo como proporción de su PIB.
- ↑ Es el segundo estado con mayor número de tractores por hectárea.

Debilidades

- ↓ Es el estado con la menor red carretera asfaltada y el segundo con menor número de aeropuertos con pistas asfaltadas, ambos en proporción a su territorio.
- ↓ Es el segundo estado con menor índice de eficiencia en la ejecución de sentencias.
- ↓ Es el segundo estado con menor cobertura de la banca.



Gráfica 6-4: Chihuahua vs. Top 3 en cada subíndice, 2008



Fuente: IMCO.

algunos en los primeros lugares de competitividad. La posición más baja que alcanza en cualquiera de los rankings de los subíndices es la posición 11 (Sectores precursores de clase mundial). Esto es lo que hace que Chihuahua ocupe el segundo lugar de los cinco estados del Noreste del país.

Desempeño por subíndice y fuentes de cambio 2006-2008

A continuación se explican los resultados de Chihuahua en cada uno de los diez subíndices de competitividad 2008 así como las fuentes de cambio respecto de los resultados de 2006 (ver gráfica 6-5).

Sistema de derecho confiable y objetivo

Chihuahua bajó una posición y se ubicó en el lugar 4. Las principales fuentes de cambio son:

- Aumentó 9% la duración de los procedimientos mercantiles.
- Cayó 8% la calidad institucional de la justicia.
- Retrocedió 21% la eficiencia de la ejecución de sentencias para quedar en la penúltima posición.
- Retrocedió 53% en el índice de corrupción y buen gobierno.
- Caída en la percepción sobre seguridad de 14%.

A pesar de las caídas, el estado avanzó al crear un órgano de transparencia, reducir en 23% los mercados informales, avanzar en el control de la piratería informática, y aumentar su calificación en el índice de imparcialidad de los jueces.

Manejo sustentable del medio ambiente

Avanzó una posición, ocupando el séptimo lugar debido a:

- Mejoró 65% el volumen de aguas residuales tratadas por persona, ocupando el tercer lugar.
- Crecieron las empresas certificadas como "limpias" en 61%.
- Mejoraron en 18% las emisiones de monóxido de carbono a la atmósfera.

A pesar de los avances: perdió el primer lugar en emergencias ambientales y pasó a la posición 25, aumentó 11% la generación de residuos peligrosos al año y disminuyó sus fuentes de energía no contaminantes, ocupando el penúltimo lugar.

Sociedad incluyente, preparada y sana

Se encuentra en la posición 10 tras escalar dos lugares debido a:

Gráfica 6-5: Posición competitiva de Chihuahua en cada factor



Fuente: IMCO.

- Un crecimiento de 164% en la penetración informática.
 - Incremento de 2% en la eficiencia terminal en secundaria.
 - Mejoró su posición relativa al resto de los estados en el porcentaje de la PEA con estudios superiores y posgrado a pesar de haber disminuido 13%.
 - Se redujo en 70% la ausencia laboral por enfermedad.
- Por otro lado, aumentaron 4% las muertes provocadas por malnutrición, se redujo en 40% la presencia de la mujer en la Cámara Federal de Diputados, cayó 3% la población con acceso a agua potable y en 49% la proporción de la PEA con capacitación.

Economía estable y dinámica

Este es el subíndice con mayor avance para el estado al subir diez posiciones y colocarse en el lugar 3, debido a:

- 66% menor variabilidad del crecimiento real del PIB de los últimos tres años.
- El incremento de 1.4% a 3.8% en el crecimiento real del PIB.
- El mayor endeudamiento del estado sin llegar a niveles críticos.

A pesar de los avances, disminuyó en 7% la captación comercial bancaria como porcentaje del PIB y en 2% los créditos hipotecarios ejercidos por la PEA.

Sistema político estable y funcional

Se encuentra en el lugar 7 tras avanzar cinco posiciones. Lo anterior como consecuencia de:

- Conservar una posición favorable en alternancia en el poder.
- Mantener una buena concentración de partidos políticos en el Congreso, una de las más equilibradas en el país

Sin embargo, la representación del partido en el poder bajó 3%, y la participación ciudadana en elecciones locales cayó 22%.

Mercados de factores eficientes

Descendió dos lugares, pasando a la quinta posición; dicho retroceso se debió a:

- La caída de 34% en la mecanización del campo (tractores por cada 1,000 Ha).
 - El retroceso del 5% en la productividad agropecuaria.
 - Un aumento en la venta de inmuebles de 16%, menor al 42% del crecimiento promedio estatal.
 - Una disminución de 22% en la productividad neta de los activos.
- También hubo avances: incrementó 72% la densidad de las tierras agrícolas por trabajador e incrementó la productividad laboral en 24%.

Sectores precursores de clase mundial

Subió dos posiciones, para quedar en el lugar 11 como consecuencia de:

- Un crecimiento del 8% en la competencia potencial de la banca.
- Incremento de 58% en penetración de la telefonía fija y móvil.
- Aumento de 32% en la penetración del seguro en la economía.
- Creció un 5% la red de carreteras troncales de cuatro carriles.
- Mantiene el primer lugar en la productividad de las telecomunicaciones.

A pesar del avance de dos posiciones, el estado retrocedió en algunos indicadores ya que creció menos que en el resto de los estados en el número de despegues y aterrizajes anuales como porcentaje de la PEA y el porcentaje de la cartera vigente como proporción del PIB.

Gobiernos eficientes y eficaces

El estado perdió cuatro lugares, hasta posicionarse en el noveno lugar; lo anterior a causa de:

- Una caída de 6% en los ingresos recaudados como proporción del gasto asociado.
- Un aumento de 39% en el costo de la nómina.
- Un menor avance en la gestión de trámites empresariales, en comparación con el resto de los estados.

Pese a la caída, Chihuahua avanzó en algunos indicadores: mejoró 42% el tiempo de apertura de un negocio; incrementó 32% la penetración del seguro en la economía, y aumentó 30% el porcentaje del gasto público destinado a inversión.

Aprovechamiento de las relaciones internacionales

Adelantó dos posiciones y se coloca en el lugar 3 aprovechando su ventaja como estado fronterizo:

- Incremento de 40% en la inversión extranjera directa (neta).
- Aumento de 24% en el tráfico de llamadas de larga distancia internacional.
- Aumento de 4% en los ingresos por turismo, mientras que en la mayoría de los estados esta variable disminuyó.

No obstante el avance de posiciones, el estado retrocedió en algunos indicadores como la caída de 9% en el comercio exterior como porcentaje del PIB y el aumento de la dependencia de importaciones de los EUA en 2%, siendo la entidad que más depende de ese país en comercio exterior.

Sectores económicos en vigorosa competencia

Mantuvo la cuarta posición, a pesar de:

- Aumentar en 17% el número de empresas grandes por PEA.
- Incrementar 33% el número de patentes solicitadas por PEA.
- Mantener la primera posición en el valor agregado de la maquila de exportación, a pesar de caer en 6%.

Por otro lado:

- Creció más lentamente que el resto del país en empresas con ISO 9000 como porcentaje de su PEA.
- Disminuyeron en 43% las empresas en Expansión 500.

Conclusión

En suma, Chihuahua mejoró su posición en seis subíndices, un retroceso en tres y se mantuvo en uno en la misma posición. El efecto neto fue el avance de dos posiciones en el Índice de Competitividad Estatal 2008. Lo anterior se debe principalmente al aumento en la calificación de los subíndices Sistema político estable y funcional, Economía estable y dinámica, y Sociedad incluyente, preparada y sana. Estas mejoras se vieron contrarrestadas por el retroceso en la calificación

de Sectores económicos en vigorosa competencia. Al final, Chihuahua mejoró 7% su calificación en el Índice de Competitividad Estatal 2008 respecto a 2006, ligeramente por encima del crecimiento promedio de los estados.

Destacan entre los avances de Chihuahua: el mayor crecimiento económico con baja variabilidad atribuible en buena medida al aumento de la inversión extranjera directa, la cual prácticamente se duplicó en el periodo, así como al aumento de 17% en el número de empresas grandes. Además, avanzó en la innovación e investigación al incrementar el número de patentes solicitadas. Por otro lado, llama la atención que el estado perdió eficiencia en la recaudación, incrementó el costo de la nómina, se volvió más inseguro y disminuyó la calidad de su sistema de procuración de justicia y en el índice de corrupción y buen gobierno.

Chihuahua

Aspiraciones en palabras del Gobierno del Estado

Visión de competitividad

El gobierno del estado de Chihuahua concibe por competitividad el acuerdo de los actores de la sociedad para establecer un ambiente institucional, económico, político y social que facilite el buen uso de las capacidades de la población, de los recursos naturales y del capital; impulsando el desarrollo sustentable que incremente la productividad del estado, la rentabilidad de las empresas y el nivel de vida de los habitantes. El objetivo es posicionar al estado como la entidad más competitiva de la República Mexicana en el año 2010.

Chihuahua presenta fortalezas significativas. La entidad es la quinta economía del país, contribuye con 4.6% del PIB nacional; en el periodo 2005-2007 se posicionó como el tercer lugar nacional en la atracción de inversión extranjera directa (IED), al recibir un monto de 4,053 millones de dólares, sólo detrás del Distrito Federal y Nuevo León. Chihuahua se encuentra entre los primeros cinco estados del país por su ingreso per cápita y por su índice de desarrollo humano; tiene el segundo lugar nacional en ingresos propios. La entidad es un buen lugar para hacer negocios, cuenta con una mano de obra altamente productiva y capacitada, además de una excelente infraestructura de servicios públicos, educativa, de salud y de comunicaciones.

El principal reto de Chihuahua estriba en lograr un escalamiento industrial que le permita posicionarse en actividades de mayor valor agregado, generando empleos acordes a la calificación de su población y a las vocaciones productivas de las diferentes regiones que la componen.

Apuestas

→ Desarrollo de clusters de:

- Industria Aeroespacial
- TIS
- Automotriz
- Electrónica
- Materiales para construcción

- Forestal del mueble
- Productos agropecuarios e Industria de alimentos
- Turismo
- Construcción de infraestructura económica y social.
- Educación, innovación y tecnología.
- Eficiencia gubernamental.

Agenda prioritaria para la competitividad

Proyectos transversales

→ Infraestructura

- Construcción de autopistas y carreteras estatales; terminación de la carretera interestatal Parral-Culiacán.
- Construcción de libramientos, de vialidades urbanas y del aeropuerto de Creel.
- Sistema de conducción de la presa Situriachi para el abasto de agua a centros turísticos, y acueducto Conejos-Médanos para abasto de agua potable a Juárez.
- Plantas de saneamiento de agua potable en todo el estado.
- Construcción de hospitales de segundo nivel.

→ Educación e investigación

- Consejo de Vinculación Académica con el Sector Productivo (COVAP) para educación media superior, superior y de posgrado.
- Red de centros de investigación especializados (CIAD, CIMAV, CIRENA, CEISS).
- Programa de Estancias Profesionales en el Extranjero (EPEX).
- Ampliación de Centros de Entrenamiento en Alta Tecnología (CENALTEC) dirigido a obreros, técnicos e ingenieros.

→ Mejoras del gobierno

- Programas de reducción de costos y trámites para abrir una empresa.
- Mayor transparencia fiscal y rendición de cuentas.
- Desarrollo de un sistema de indicadores de desempeño de proyectos.

Proyectos estratégicos

→ Logística

- Recintos fiscalizados estratégicos y desarrollo de zonas francas, para la industria maquiladora.
- Adquisición de reservas y mejoramiento de parques.
- Corredor Multimodal Sinaloa-Chihuahua-Texas.
- Modernización de puentes fronterizos.

→ Industria aeroespacial

- Promoción para atraer inversiones, con énfasis en los Estados Unidos, Canadá y Francia.

- Capacitación en el extranjero de jóvenes profesionistas en empresas aeroespaciales.
- Creación de la carrera de Ingeniero en Aeronáutica en los tecnológicos regionales.
- Tecnologías de la información
 - Atracción de empresas de TIS y call-centers.
 - Cursos de certificación para desarrolladores de software a bajo costo.
 - Actualización de la currícula en carreras relacionadas con el desarrollo y manejo del software.
- Parques tecnológicos
 - Construcción del Parque de Innovación y Transferencia de Tecnología (PIT2) para la industria aeroespacial, electrónica y automotriz en el Tecnológico de Monterrey, campus Chihuahua.
- Clusters consolidados:
 - Electrónica
 - Escalamiento industrial mediante: a) desarrollo de proveedores locales y eslabonamientos productivos con las empresas existentes; b) incentivos para la fabricación de productos más complejos
 - Automotriz-autopartes
 - Atracción de plantas de mayor valor agregado (ensambladoras)
 - Desarrollo de proveedores locales
 - Apoyos y subvenciones para atracción de centros de diseño automotriz (por ejemplo, Centro Técnico Delphi, Visteon)
 - Agropecuario y alimentos
 - Integrar cadenas productivas de manzana, nuez, chile verde, carne de bovino y leche
 - Vincular a empresarios y productos con centros de investigación
 - Materiales para construcción
 - Vincular al sector productivo y al Centro de Investigación en Materiales Avanzados (CIMAV).
 - Forestal del mueble
 - Establecimiento de un centro de diseño de muebles



- Abrir mercado para la industria mediante estudios y análisis de mercados potenciales
- Posicionar a Barrancas del Cobre como destino nacional e internacional de turismo de aventura
- Mejoramiento de imagen urbana en Creel, Guachochi, Guerrero y Madera
- Teleférico en Barrancas del Cobre
- Festival Internacional de Turismo de Aventura
- Vuelta Ciclista Internacional Chihuahua

Principales frenos para la competitividad

Generales

Para que las acciones del estado se desarrollen en materia de competitividad, tanto a nivel estatal como a nivel municipal, el gobierno del estado promovió el establecimiento del Consejo para el Desarrollo Económico de Chihuahua (CODECH), organismo compuesto por 12 Consejos Regionales que coadyuva a la definición de proyectos estratégicos en el ámbito regional. A nivel estatal las principales limitantes que se observan son:

- Involucrar a la iniciativa privada en el fondeo de proyectos tecnológicos; el sector empresarial local no visualiza la investigación en ciencia y tecnología como una inversión.
- Incrementar el presupuesto estatal destinado a ciencia y tecnología, así como a salud y asistencia social.
- Promover una mayor vinculación de los centros de investigación y universidades con los sectores prioritarios para el desarrollo económico.
- Fomento de una cultura empresarial que visualice el desarrollo tecnológico como una estrategia de negocios.
- Incrementar la infraestructura de prestación de servicios médicos.

Federación

Recursos

- Incrementar el presupuesto federal destinado a ciencia y tecnología, y a salud y asistencia social.

Programas federales

- Reducir la excesiva tramitología y regulación para la ejecución de los programas federales.
- Falta de homologación de criterios para la asignación de recursos. La solución sería que dichos programas se crearán con la participación de funcionarios de distintos órdenes de gobierno (federal y estatal), definiendo montos presupuestales y reglas de operación ad hoc a las condiciones de las entidades federativas.
- En materia de ciencia y tecnología las políticas nacionales no consideran adecuadamente las vocaciones regionales para detonar sistemas de innovación con enfoque de competitividad sectorial.
- En el sector rural y en comunicaciones y transportes los manuales de operación y las convocatorias de licitaciones emitidas por dependencias federales (SAGARPA y SCT) se publican en fechas muy amplias para la Federación, dejando un plazo muy reducido para la operación de los programas, lo que dificulta el ejercicio de los recursos otorgados.
- Demora de los procesos de licitación de los recursos de la SCT. Las licitaciones deberían realizarse a principios de enero, pero en muchos casos se inician en febrero o marzo, ocasionando un considerable retraso en el inicio de los trabajos, que no comienzan hasta abril o mayo.
- En el ámbito del Sector Salud existe un retraso en la liberación de recursos para infraestructura y equipamiento, así como en la transferencia de recursos para la compra estratégica de servicios.

- Respecto del Seguro Popular se presentan las siguientes limitantes: recursos insuficientes, que además llegan con retraso; planeación inadecuada en la compra de medicamentos; hay una resistencia para el otorgamiento de atención médica a los afiliados del Seguro Popular de población abierta, el proceso de afiliación está mal estructurado, se presenta un retraso en la autorización de metas de afiliación.
- Las aportaciones federales para fomentar a nivel estatal los programas nacionales de cultura física y deporte están llegando a destiempo (regularmente en octubre), lo que dificulta el ejercicio de los recursos.

Legislación

- Generar una Ley de Coordinación Fiscal introduciendo nuevos componentes que premien a las entidades con base en: 1) Eficiencia recaudatoria, 2) Actividad económica, 3) Dinamismo demográfico y 4) Población.
- Seguro Popular, es necesaria una adecuación del marco jurídico ante la reforma a la Ley General de Salud.

Municipios

Administración (capacidades)

- Desconocimiento de las administraciones municipales en cuanto a programas de inversión, mecanismos de concertación con las dependencias de gobierno y esquemas de organización social.
- La corta duración de las administraciones municipales implica altos costos de capacitación y falta de continuidad en los proyectos. Se propone garantizar la continuidad de los funcionarios municipales en el nivel operativo, además de realizar un programa de capacitación continua para los mismos.
- Reactivar los Consejos de Planeación para el Desarrollo (COPLADES) incentivando la participación comunitaria en la definición de proyectos para el desarrollo de las localidades.
- Una importante cantidad de ayuntamientos no consideran el tema de la promoción de la cultura física y el deporte, no tienen personal ni programas asignados en este rubro.

Urbanización

- Crear Institutos Municipales de Planeación Urbana en las ciudades medias de Delicias, Parral, Cuauhtémoc y Nuevo Casas Grandes (ya existen en Ciudad Juárez y Chihuahua) con la finalidad de que se realicen planes y estudios urbanos que promuevan el ordenamiento territorial y prevean las necesidades futuras de infraestructura.
- Crear Agencias de Transporte en las ciudades de Juárez y Chihuahua con el fin de introducir y operar sistemas integrados de transporte público de alta competitividad. Dichas agencias serán las responsables de la planeación y puesta en marcha de corredores de transporte urbano.
- Promover la creación de Centros Regionales de Procesamiento de Desechos Sólidos, teniendo como sede las seis ciudades más importantes de la entidad.

¿Qué está haciendo Chihuahua para fortalecer el Estado de Derecho?

Seguridad ciudadana

- El nuevo Centro de Inteligencia Policial (CIPOL) cuenta con un sis-

tema informático de alta tecnología que utiliza cámaras de vigilancia en puntos estratégicos de las principales ciudades.

- Sistema Informático de Emergencias en Juárez, Chihuahua, Delicias, Parral y Camargo.
- Documentación electrónica e inteligencia policial en los procesos de las corporaciones de seguridad pública preventiva estatal y municipal, acreedor al Reconocimiento Innova.

Poder Judicial y procuración de justicia

- Reforma Integral, Nuevo Sistema de Justicia Penal basado en juicios orales:
 - Entró en vigencia en enero de 2007 en la capital y otros 7 municipios
 - En enero de 2008 se sumaron Juárez y otros 3 municipios
 - 67% de la población chihuahuense se rige por este sistema de justicia.
 - Documentación electrónica de expedientes
 - Mejoras de infraestructura: acondicionamiento de salas
 - Reducción del tiempo de los juicios:
 - De 3 meses a 3 días en delitos menores
 - De un año a 6 meses en delitos graves
- Capacitación de funcionarios:

- Maestría para agentes del Ministerio Público
- Licenciatura en Procuración de Justicia para agentes de la Policía Ministerial Investigadora

Registro Público

- Programa de modernización de la expedición de certificados del Registro Público de la Propiedad (RPP), acreedor al Reconocimiento Innova.
- Los certificados de toda la entidad pueden ser ordenados por internet y enviados por mensajería, o se entregan al mismo día si se acude a las oficinas del RPP.
- El Programa Integral de Modernización Catastral permite optimizar la administración del catastro y el cobro del predial, así como generar información georreferenciada, acreedor al Premio IMDA 2007.

Transparencia

- Chihuahua se posicionó en el segundo lugar nacional en cuanto a Índice de Transparencia y Disponibilidad de la Información Fiscal; la entidad avanzó del vigésimo sexto al segundo lugar de 2006 a 2008.

Formulación y seguimiento de la agenda de competitividad

Elaboración de la agenda

- Etapa: Concluido.
- Inicio: Finales del año 2007.
- Duración: Un mes.
- Nombre de la Agenda: "Iniciativa Chihuahua hacia la competitividad".
- Responsable de la elaboración: Iniciativa del C. Gobernador de Chihuahua, nombrando como comisionado de la iniciativa al Ing. José González Baeza, PhD.
- ¿Dónde se consulta? <http://www.chihuahua.gob.mx/sdct/>
- Descripción: Es un proyecto interno al gobierno. Se creó un Comité Técnico de Competitividad, que es el responsable de dar seguimiento y proponer las estrategias de política pública que incrementen la competitividad de Chihuahua. Está compuesto por personal del gobierno estatal, staff de enlaces propuestos por cada uno de los secretarios; el grupo está formado por 15 personas.
- Información de partida: Variables comunes entre los índices de EGAP-ITESM, IMCO, CIDE y Aregional, entre otros.

Participantes en la construcción de la agenda

- Instituciones involucradas: Gobierno estatal (staff de enlaces propuestos por cada uno de los secretarios), Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económico (OCDE). Próximamente representantes de la iniciativa privada y representantes de las diferentes cámaras empresariales de la entidad (Coparmex, Canacindra, Canaco y Canacope, entre otras).

Implementación, seguimiento y evaluación

- Responsables: El Comité Técnico encabezado por el Dr. González Baeza.
- Mecanismos: Sistema de Evaluación de la Competitividad propio, denominado "Índice Chihuahua", que operará en sistema de ba-

lance scorecard computarizado. El tipo de medición consiste en la creación de una serie de variables estadísticas que permitan identificar aquellas acciones urgentes que se puedan atender de manera rápida, eficiente y con el menor costo posible. La política pública estará orientada a realizar acciones tendientes a mejorar aquellos indicadores en los cuales la entidad exhiba cierta debilidad, así como a consolidar aquellos considerados como estratégicos.

- Indicadores específicos: Se han creado 95 variables estadísticas que permiten identificar las acciones urgentes que puedan atenderse de manera rápida, eficiente y con el menor costo posible. El 15 de mayo se concluyó con la recopilación de la información. En la próxima sesión del comité se definirán las metas para cada una de las variables para los próximos años.
- Frecuencia de revisión: Mensual.

Ciclos políticos

- Blindaje político: Se han comenzado a revisar varias posibilidades para blindar la presencia del Comité de Competitividad en futuras administraciones. Entre ellas está el otorgar un fundamento jurídico al Comité de Competitividad, o bien añadir la figura del Comité, sus objetivos, miembros, funciones y atribuciones en la ya aprobada Ley de Desarrollo Económico (una de las más avanzadas en México, ya que da certidumbre sobre la estructura gubernamental de promoción al desarrollo rural, industrial, comercial y turístico de la entidad).

Destaca:

- La colaboración con la OCDE para el estudio Sistemas de Innovación Regional y Competitividad de los Clusters Industriales en México, y la implementación del balance scorecard computarizado para 95 variables.

Chihuahua

Aspiraciones y realidad

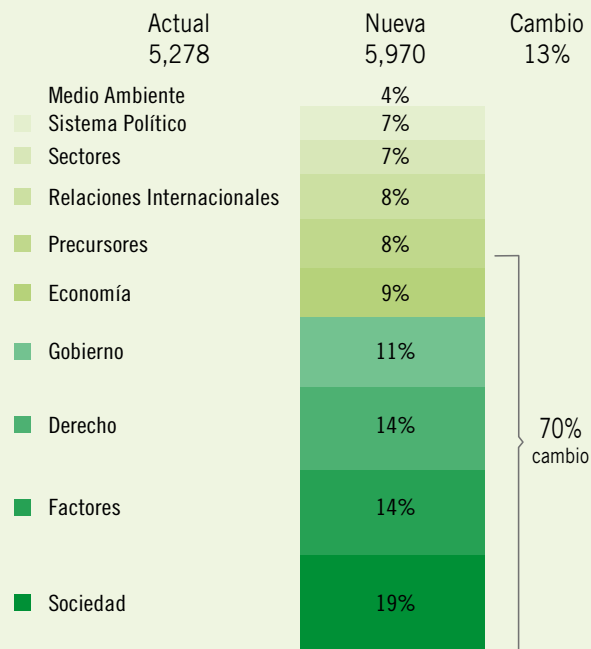
Chihuahua

Aspiraciones y realidad

Elementos de análisis para construir la agenda prioritaria de Chihuahua

En esta sección, se presentan algunas recomendaciones generales que se desprenden del análisis de los resultados de Chihuahua y que pueden ser útiles como una primera aproximación para definir una agenda prioritaria para el estado. Con nuestro modelo de competitividad, podemos hacer conjeturas razonables sobre cuánto ganaría el estado ante mejoras en cada uno de los factores. De ese modo, si el estado mejorara 10% en todos sus indicadores, la inversión por integrante de la población económicamente activa (PEA) pasaría de 5,278 a 5,970 dólares, un aumento de 13%. En la gráfica 6-6 se ilustra que 70% del aumento proviene principalmente de cinco subíndices: Sociedad incluyente, preparada y sana; Mercados de factores eficientes; Sistema de derecho confiable y objetivo; Gobiernos eficientes y eficaces; y Economía dinámica y estable. Asimismo, la tabla 6-1 contigua a la gráfica muestra las principales oportunidades de cambio para Chihuahua en dichos factores, suponiendo que el resto de los estados se mantienen sin cambio.

Gráfica 6-6: Inversión Adicional/PEA por 10%



Fuente: IMCO.

Tabla 6-1: Mejoras en el corto plazo

Posición actual	Principales áreas de mejora en factores donde pueden haber mayores cambios en el corto plazo	Posiciones ganadas con 10% de mejora
23	Eficiencia terminal en secundaria	21
15	Grado promedio de escolaridad	12
12	Población con acceso a agua potable	11
21	Calidad institucional de la justicia	11
13	Imparcialidad de los jueces	8
12	Duración procedimientos mercantiles	8
9	Riesgo de la deuda del estado	7
18	Productividad de energía	6
7	Gestión de trámites empresariales	6
27	Percepción sobre seguridad	5

Fuente: IMCO.

Aspiraciones y realidad

A continuación se contrastan las aspiraciones estratégicas y transversales (según lo establecido en la sección anterior) con las ventajas y restricciones relativas que tienen para lograrlas. Para el análisis consideramos que un estado tiene una ventaja relativa en un indicador si su posición en el mismo es más alta que la posición general del estado. De ese modo, Chihuahua tiene una ventaja relativa en todos los indicadores donde se coloca en posiciones superiores a la 4 (de la 1 a la 3) y una restricción o desventaja relativa en los indicadores donde su posición esté por debajo o en la misma posición (4 a 32). Además de las ventajas relativas se considera un segundo criterio de ventajas absolutas cuando un indicador del estado se encuentra más de 20% por arriba o por debajo de la media de los estados (la distancia respecto a la media se muestra entre paréntesis).

A partir del análisis de la tabla 6-2, se observa que entre las cinco aspiraciones estratégicas del estado de Chihuahua, la de infraestructura logística es la que implica mayores retos por contar con una desventaja relativa en la longitud de la red carretera asfaltada, el número de aeropuertos con pistas asfaltadas, así como el número de vuelos y destinos aéreos.

Por otro lado, en cuanto a los mayores cambios en el corto plazo, Chihuahua presenta las mayores oportunidades en educación y mejora regulatoria, así como en el sistema de procuración de justicia. Todos estos temas están considerados explícitamente en los proyectos transversales de la agenda de competitividad.



Tabla 6-2: Proyectos de la entidad, ventajas y retos

Aspiraciones	Ventajas relativas	Restricciones / retos
<ul style="list-style-type: none"> Logística <ul style="list-style-type: none"> → Recintos fiscalizados estratégicos → Corredor Multimodal Sinaloa-Chihuahua-Texas 	<ul style="list-style-type: none"> Productividad de las telecomunicaciones, lugar 1 Red carretera avanzada, lugar 6 (52% por arriba de la media) Oferta de gasolina, lugar 11 (8% por arriba de la media) 	<ul style="list-style-type: none"> Red carretera asfaltada, lugar 32 Aeropuertos con pistas asfaltadas, lugar 31 Número de vuelos y destinos aéreos, lugares 11 y 10, respectivamente
<ul style="list-style-type: none"> Clusters Industriales <ul style="list-style-type: none"> → Industriales: Electrónica, Automotriz y autopartes, Materiales de construcción 	<ul style="list-style-type: none"> Valor agregado de la maquila de exportación, lugar 1 Productividad neta de los activos, lugar 3 Productividad laboral, lugar 4 (48% por arriba de la media) Días para abrir un negocio, lugar 7 (27% por arriba de la media) Empresas certificadas como "limpia", lugar 7 (38% por arriba de la media) 	<ul style="list-style-type: none"> Generación de residuos peligrosos al año, lugar 30 Demandantes de conflicto laboral, lugar 28 Capacidad de negociación sindicato-empresa, lugar 26 Penetración del sistema financiero privado, lugar 26 Productividad de la energía, lugar 18
<ul style="list-style-type: none"> Alta tecnología <ul style="list-style-type: none"> → Parques Tecnológicos → Tecnologías de información → Aeroespacial 	<ul style="list-style-type: none"> Coefficiente de inversión, lugar 5 (77% por arriba de la media) Empresas en Expansión 500 y número de empresas grandes, lugares 6 y 8, y 39% y 50% por arriba de la media, respectivamente Inversión extranjera directa, lugar 3 PEA con estudios superiores, lugar 6 (14% por arriba de la media) Red carretera avanzada, lugar 6 (52% sobre la media) 	<ul style="list-style-type: none"> Investigadores x PEA (lugar 26) Percepción sobre seguridad (lugar 27) Penetración del sistema financiero privado, lugar 26 aeropuertos con pistas asfaltadas, lugar 31
<ul style="list-style-type: none"> Clusters sector primario <ul style="list-style-type: none"> → Agropecuario y alimentos → Forestal del mueble 	<ul style="list-style-type: none"> Mecanización del campo, lugar 2 Densidad de las tierras agrícolas por trabajador, lugar 5 (77% por arriba de la media) Empresas certificadas como "limpia", lugar 7 (38% por arriba de la media) Degradación de suelos, lugar 11 (86% por arriba de la media) 	<ul style="list-style-type: none"> Tasa de reforestación anual, lugar 31 Relación de producción agrícola y consumo de agua en la agricultura, lugar 28 Terrenos áridos y secos, lugar 25 Emergencias Ambientales, lugar 25 Red ferroviaria, lugar 23
<ul style="list-style-type: none"> Turismo <ul style="list-style-type: none"> → Barrancas del Cobre → Vuelta Ciclista Internacional Chihuahua 	<ul style="list-style-type: none"> Ingresos por turismo, lugar 2 Tráfico de llamadas de larga distancia internacional, lugar 4 (49% por arriba de la media) Red carretera avanzada, lugar 6 (52% por arriba de la media) PIB servicios, lugar 13 (2% por arriba de la media) 	<ul style="list-style-type: none"> Aeropuertos con pistas asfaltadas, lugar 31 Incidencia delictiva, lugar 19 Áreas naturales protegidas, lugar 19 Entradas y salidas de personas del o hacia el extranjero, lugar 15
<ul style="list-style-type: none"> Transversales: Infraestructura, Educación e investigación, Mejoras del gobierno y seguridad jurídica 	<ul style="list-style-type: none"> Porcentaje de inversión sobre el gasto total del gobierno, lugar 1 Volumen tratado de aguas residuales, lugar 3 Disposición de residuos sólidos en rellenos sanitarios, lugar 10 (32% por arriba de la media) Coefficiente de inversión, lugar 5 (77% por arriba de la media) Penetración informática, lugar 8 (28% por arriba de la media) Días para abrir un negocio, lugar 7 (27% por arriba de la media) 	<ul style="list-style-type: none"> Red carretera asfaltada, lugar 32 Investigadores x PEA, lugar 26 Eficiencia terminal en secundaria y escolaridad, lugares 23 y 15, respectivamente Índice de eficiencia en la ejecución de sentencias, lugar 31 Intervencionismo del gobierno, lugar 30 Percepción sobre seguridad, lugar 27 Transparencia informativa, lugar 23

Fuente: IMCO.